

内部资料

理论参考

第一期（总第95期）

中共肇庆市委党校科研办 编印

二〇二一年二月二十八日

本期要目

- ◎2020年中央经济工作会议精神解读
- ◎2020年中央农村工作会议精神解读
- ◎2021年中央一号文件精神解读

导读：中央经济工作会议于2020年12月16日至18日在北京举行。2021是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。着眼于我国经济发展大势，中央经济工作会议提出诸多新提法新表述，并作出相应工作部署，为2021年以及更长一段时期我国经济发展定向导航。我们要认真学习贯彻中央经济工作会议精神，做好经济工作，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

2020年12月28日至29日召开的中央农村工作会议提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。这为我们全面推进乡村振兴指明了方向。2021年我国将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。从集中力量脱贫攻坚到全面推进乡村振兴，“三农”工作重心也将实现历史性转移。

2021年2月21日，《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，即2021年中央一号文件发布。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件。文件指出，民族要复兴，乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

深度解读

2020年中央经济工作会议精神解读

编者按：一年一度的中央经济工作会议，总结了2020年经济工作，分析了当前经济形势，部署了2021年经济工作。2021年是“十四五”的开局之年，也是建党100周年的日子，做好明年经济工作，具有十分重要的意义。会议根据国内外发展大势，提出了明年要抓好的重点任务。其中，一些新提法、新表述及其工作部署，传递出明确的政策信号，指引中国经济迈向新征程。

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，经过艰苦努力，我们交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。成绩面前，也必须清醒看到，我国经济发展依然面临复杂严峻的内外部环境，特别是疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，各种风险挑战叠加。因此，有效应对各种风险挑战，必须采取富有针对性的举措。

凸显国家重大战略布局

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。尤其是，新冠肺炎疫情大流行，强化了经济全球化的逆流，加剧了各国间的战略博弈，全球产业链供应链面临深度重构，科技竞争成为发展的关键变量。科技发展中的某些“卡脖子”问题，对我国发展、国家安全等造成重大影响。因此，中央经济工作会议在部署明年要抓好的重点任务时，首先部署的是“强化国家战略科技力量”和“增强产业链供应链自主可控能力”，这是以往中央经济工作会议所不常见的，凸显了这两项重点任务的必要性和紧迫性。

强化国家战略科技力量，要始终依靠我国制度的显著优势，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。会议要求，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，发挥新型举国体制优势，发挥企业在科技创新中的主体作用，把科技发展主动权、经济发展主动权牢牢掌握在自己手中。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，关系到我国经济能否持续健康发展。针对当前全球产业链供应链正在发生的变局，会议从战略高度，强调增强产业链供应链自主可控能力，要求实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。这种部署，核心在于尽快扭转关键核心技术受制于人的局面，为做大做强做优实体经济提供有力保障。

努力保持经济运行在合理区间

2020年受疫情的巨大冲击，全球经济严重衰退；2021年疫情变化仍具不确定性，全球经济依然笼罩在疫情的阴霾下。尽管2020年中国经济取得了来之不易的成就，但2021年依然面临各种风险挑战，经济恢复基础尚不牢固。因此，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，重点是政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。在宏观政策作用方向上，中央经济工作会议提出，注重需求侧管理，坚持扩大内需这个战略基点。扩大内需，充当努力保持经济运行在合理区间的重要抓手。

扩大内需，要把进一步激发消费潜力摆在突出位置，将扩大消费同改善人民生活品质结合起来，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，积极发展网络消费、无接触消费、体验消费、智能消费、服务消费等消费新热点，引导消费新业态新模式有序发展，大力培育新型消费，促进消费提质扩容，并合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。投资是内需的重要构成，所以扩大内需，也必须重视投

资对拉动经济增长的积极作用。发挥好中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，激发全社会投资活力，加大新型基础设施投资力度等。通过注重需求侧管理来扩大内需，除向消费与投资直接发力，也应为培育完整内需体系进行有效制度安排。所以，促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕，都是扩大内需的必然之举。

需要指出的是，注重需求侧管理，坚持扩大内需这个战略基点，必须与深入推进供给侧结构性改革紧密结合起来。如同一个硬币的两面，供给与需求，是经济运行的一体两面，谁也离不开谁而单独存在。所以，以深化供给侧结构性改革为主线，既做好“减法”，也做好“加法”，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，提高全要素生产率，推动新业态、新模式、新产品和新技术的发展，提升实体经济的创新力和竞争力。如此，创新供给模式、优化供给结构、提高供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性，既适应需求变化，更引领和创造新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

解决当前社会焦点问题

2020年我国经济发展在交出一份火红的成绩单的同时，也面临某些新的问题，对经济稳定、社会稳定产生一定影响。针对这些问题，中央经济工作会议及时提出举措，强化反垄断和防止资本无序扩张，解决好种子和耕地问题，解决好大城市住房突出问题。

随着科技进步和互联网经济迅速发展，出现了市场资源过度向某些大型平台企业集中的倾向，易形成赢者通吃的局面。这种垄断，无论从科技创新，还是从市场公平竞争以及消费者权益等方面来说，都暴露出不少风险隐患。因此，从完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求出发，会议提出了具体措施，既支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，也针对平台企业发展中出现的新现象新问题，加强政策引导与监管，反垄断、反不正当竞争，鼓励平台企业发展出硬核科技，服务于实体经济发展。

另外，解决好种子和耕地问题，解决好大城市住房突出问题，与我国经济发展、民生改善都有密切关联。强调种子问题，为历年中央经济工作会议所少见。无粮不稳，种子和耕地，事关我国粮食安全，是经济持续稳定发展和社会稳定的根基。因此，会议把解决好种子和耕地问题作为2021年要抓好的重点任务之一，保障粮食安全，稳定民心、稳定社会。同样，解决好大城市住房突出问题，促进房地产市场平稳健康发展，也是促进我国经济持续稳定发展和民生改善的重要内容。会议在继续强调“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”的同时，突出了在租房方面的新举措，比如，加快完善长租房政策，规范发展长租房市场，对租金水平进行合理调控等。这都是很切中现实的及时必要之举，有利于提高民生福祉，有利于房地产市场平稳健康发展。（来源：综投网《财经快讯》2021-01-06）

中央经济工作会议确定2021年八大重点任务

18日闭幕的中央经济工作会议部署2021年经济工作，明确八大重点任务。

每年年末的中央经济工作会议总结上一年经济工作，部署下一年经济工作，是市场的重要“风向标”。

会议确定，明年将抓好以下重点任务：

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。

七是解决好大城市住房突出问题。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。

八是做好碳达峰、碳中和工作。中国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。

(来源：中国新闻网 2020-12-18)

把握重点任务 加快构建新发展格局

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”中央经济工作会议对明年经济工作作出了重要部署、明确了重点任务，指明了努力方向和工作着力点。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。习近平总书记强调：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们要深刻认识到，提出加快构建新发展格局，既是对我国发展新机遇新挑战的深刻认识，也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握，是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，对于促进世界经济繁荣，都会产生重要而深远的影响。

党的十九届五中全会对加快构建新发展格局作出重大工作部署。做好明年经济工作，要紧紧围绕加快构建新发展格局来展开，按照中央经济工作会议确定的重点任务抓好抓实：一是强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。二是增强产业链供应链自主可控能力，统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。三是坚持扩大内需这个战略基点，在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，形成强大国内市场。四是全面推进改革开放，构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。五是解决好种子和耕地问题，落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全。六是强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。七是解决好大城市住房突出问题，坚持房子是

用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。八是做好碳达峰、碳中和工作，抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。把握重点任务，结合实际不折不扣贯彻落实，我们就一定能在开局之年见到新气象。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，必须坚定不移贯彻新发展理念，推动经济实现高质量发展。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。要坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，我们要继续艰苦奋斗，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，我们就一定能为“十四五”开好局，在新时代的伟大征程上迈出更加坚实的步伐。

(来源：新华社北京12月23日电 人民日报评论员)

“十四五”如何开好局、起好步？

——权威人士解读中央经济工作会议精神

刚刚闭幕的中央经济工作会议部署了2021年经济工作。如何看待“十四五”开局之年中国经济走势？宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性有何考虑？构建新发展格局如何迈好第一步？

12月19日，中国国际经济交流中心主办的“2020-2021中国经济年会”上，多位权威人士对中央经济工作会议描绘的2021年发展蓝图作出解读。

继续做好“六稳”“六保”工作

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，今年，我国率先控制住疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，成为全球唯一实现正增长的主要经济体，全年经济总量将突破100万亿元，增长2%左右，在世界经济中的份额将由去年的16.3%上升到17.5%左右。

展望明年，韩文秀指出，世界经济有望出现恢复性增长，但复苏不稳定不平衡，我国经济恢复的基础还不牢固，做好“六稳”“六保”工作、防范化解风险的任务依然艰巨。

他说，明年经济增速在数字上看可能会比较高，但这主要是今年基数陡然降低导致的。许多中小企业经历疫情冲击，可以说是大病初愈，需要持续的政策支持来恢复元气，一些企业也担忧政策撤得太急难以承受。“宏观政策要把握好时度效，保持经济恢复必要的政策支持力度，不急转弯，防止出现‘政策悬崖’”。

国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆认为，今年经济发展能够危中寻机、化危为机，得益于坚持稳中求进工作总基调和贯彻“六稳”“六保”政策。推动明年经济社会发展，要继续扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

宏观政策把握好时度效

中央经济工作会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要

继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

韩文秀认为，要处理好恢复经济和防范风险的关系，稳妥退出一些临时性的救助政策，这是实现稳增长和防风险长期均衡的内在要求；要更加注重科学精准有效实施宏观政策，做好各项政策的协调、衔接、平衡，打好时间差，避免政策退出的叠加效应。

“稳定的宏观环境对于经济发展至关重要。”宁吉喆表示，当前经济增长正逐步恢复常态。在经济持续稳定恢复进程中，合理把握调控节奏和力度，努力保持经济运行在合理区间。

他还认为，要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，严厉打击各类违法犯罪活动，切实保障粮食安全，重视运用国际通行规则维护国家安全，统筹疫情防控和经济社会发展。

韩文秀强调，要用好宝贵时间窗口，着力深化供给侧结构性改革，集中精力推进改革创新，为经济高质量发展打下良好基础。

“坚定不移以深化供给侧结构性改革为主线，同时要注重需求侧管理。”韩文秀说，要通过需求侧管理把我国巨大的国内需求潜力释放出来，更好发挥需求牵引供给、协同构建新发展格局的作用。

构建新发展格局要在关键处落好子

构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。中央经济工作会议明确了明年要抓好的8项重点任务。

“构建新发展格局既要在战略上布好局，也要在关键处落好子。”韩文秀说，中央经济工作会议在作出全面部署的基础上，注重采取关键举措以小带大、以点带面，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

强化国家战略科技力量是明年重点任务之首。科技部副部长李萌表示，一方面，要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，发挥新型举国体制优势；另一方面，要继续推动与主要创新大国的合作，找准多边双边科技合作的切入点和突破口，聚焦事关全球可持续发展的重大问题，设立面向全球的科学研究基金，加快启动我国牵头的国际大科学计划和大科学工程，在应对全球性挑战中贡献中国智慧。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。全国政协经济委员会副主任苗圩说，增强产业链供应链自主可控能力，就是要不断提升自主创新能力，实施好产业基础再造工程和关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题。

他强调，要加强产业链供应链国际合作，推动我国企业高效参与国内外的科技、金融、人才等各领域的合作，同时要营造市场化、法治化、国际化营商环境。

形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑。商务部副部长钱克明表示，我国消费潜力巨大，但仍存一些制约因素，要打好“组合拳”，让居民能消费、敢消费、愿消费、放心消费、合理消费。“下一步将重点抓好扩大商品消费、提振服务消费、促进城市消费、发展农村消费、提升传统消费、培育新型消费、优化消费环境这七项工作。”钱克明说。

(来源：新华网2020年12月20日)

解读2020年中央经济 工作会议传达出来的重要精神

编者按：中央经济工作会议于2020年12月16日至18日在北京举行。会议总结了2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。针对会议传达出来的重要信息和重要精神，著名经济专家、中国人民大学重阳研究院研究员卞永祖做客本刊，为读者朋友进行解读。卞研究员认为：

日前召开的中央工作会议与往年最大的不同，就是突出了此次新冠疫情爆发后，国际社会和世界经济都出现了发生了重大变化，此次会议正是在这样一个大背景下召开的。会议还凸出了务实客观这一明显特点，一些新的提法，新的思路都在这次会议里面有所体现，十分接地气，重抓落实。

受到这次疫情的冲击，世界百年未有之大变局确实加快了，我国如何面对这场席卷全球的疫情，如何克服当前的各种危机挑战，同时抓住大变局过程中可能出现的一些机遇，此次会议突出了这么一个特点，此外，会议还重点提出要加快全面推进改革开放。

比如说，目前在疫情形势下，中国这个工业基础雄厚或者产业链完整的优势，表现出强大的优势，11月份我们的出口额增幅非常大啊，尤其是我们的这个顺差的增幅啊，也超过了100%，疫情虽然对全球经济造成了重大冲击，但是对各个国家造成的冲击是不平衡的啊，对中国的经济冲击并没有那么大，因为中国的产业链相对完整啊，但全球其他主要国家的产业链呢，却受到很大的负面影响。

接下来，中国经济在世界上的重要性也会更加突出，可能会有更多的国家，未来依靠中国产品目的啊，甚至是依靠中国的产业链来实现他们产业链的运转。今年，中国经济占全世界经济的比重今年可能会比去年提高一个百分点，中国在国际上的地位显得更加突出。在这种情况下，中国要加快对外开放，这有利于构建一个对中国有利的国际国内环境，尤其是国际环境。

因为最近全球单边主义比较盛行，多边主义甚至遭到一些质疑，中国加快对外开放，是有利于经济全球化进程的，有利于推进多边主义，使世界经济朝更加开放

的方向发展。为中国的企业走出去构建了一个比较好的环境。同时，加快对外开放，也为中国招商引资创造了好的条件。中国目前在高新技术领域，还存在一些短板，现在可以利用中国产业链完整的优势和经济顺利运转的优势，加大对世界高新技术的吸引能力。

另外，我们也看到全球经济下滑，发达国家资金流动性宽裕，释放了大量的资金出来，这些资金暂时可能没有地方去。那随着中国对外开发加大，中国或成为这些资金流向的目的地，这有利于中国实现产业升级，也有利于促进中国金融领域的结构性调整，并释放一定的金融风险。那所以说，我觉得加快对外开放，是目前疫情背景下，我们要抓住的有利于中国经济发展的机遇，以利于促进中国经济的结构性调整和转型升级。

在疫情冲击下，中国产业链优势已经有很大的一个凸显了，但是，我们也看到中国现在一些新的产业链正在快速成型和发展，尤其是一些高端制造业，比如以5G为代表的一些制造业，如生物科技啊，这些电动车啊，这样的一些高端的制造业正在快速崛起，但亟待完善布局。同时还有一些高端的服务业，也亟待形成自己完整的产业链，补齐短板，未来形成具有世界竞争力的产业链体系。

我个人认为，这次经济工作会议还有一个非常大的极限思维，就是我们看到这次疫情对全球经济带来的负面影响，在短期内不会消失，甚至可能进一步加剧形成新的系统性问题。那在这种情况下，我们坚持底线思维就是要防范这样一些负面危险的发生。

这次会议上特别提出要保持宏观政策的连续性稳定性和可持续性，并且要保证这个政策精准有效，这个说法给了所有经营者或投资者信心，也为全世界在中国的跨国企业和投资者增添了信心。会上带来一个非常明确的信号，那就是我国的宏观经济政策、财政政策，包括货币政策啊，都不会有大的改变。这实际上是给全球经营者和投资者吃了一个定心丸。

我们知道，在今年疫情形势下，非常多的国家都执行了炒常规货币的宏观经济政策，如美国、欧洲、日本。但这种货币宽松政策是不可持续的，必然在明年会有一个转变，这种转变很可能会给国际资本市场、经济经营以及就业带来重大的冲击，这些是全世界投资者所担心的。

中国明确提出上述宏观经济政策不仅是给自己带来底气，也使得中国经济金融并没有出现像西方那么大的泡沫。尤其我们的货币政策使得我国金融一直保持在正常状态——正利率，不像西方国家已经出现了负利率。

由于我国经济保持平稳健康发展，从目前来看，中国对世界经济增长的拉动力过去是30%左右，今年肯定会远远超过30%，那在这种情况下，保持中国政策货币

政策宏观经济政策的这种稳定性，对中国经济的增长有利，也对全球经济的恢复有利。

另外国家非常明确提出来未来要在提高居民收入上要有所作为，这个也非常重要的。我们都知道世界经济存在严重贫富分化问题，财富集中到少数人手里边，中国经济已经深度融入全球经济了，贫富分化现象在中国也有所发生。但中国跟其他国家不同的是：我们看到很多国家对这种现象是没有办法解决的，但是这次中国明确提出来要解决这一问题，底气何在？正是因为中国有世界上许多国家都不具有的体制优势。

比如说我们最近对平台出台反垄断立法，这就是对目前一些领域寡头的垄断行为进行更正，还有包括对蚂蚁金服上市的暂停，都体现了我国对市场垄断施以重拳。由于垄断使得广大经营者的经营环境变得越来越困难，也就使得更多的普通劳动者收入受到了影响，使财富更多集中到了一些平台拥有者手中，这对我们国家的经济发展，或者说我们社会主义发展的目标，实现全社会的共同富裕是不利的。我国加强立法、依法依规实施反垄断，从另外一个维度看，通过消除寡头平台所造成的垄断，还有利于消除社会金融风险。

我国实施反垄断有利于维护中小企业经营者和我们广大劳动者的权益，有利于实现居民的收入水平更加平等，更加合理、均衡。这与扩大我国内需是密切相关的。我们都知道中国现在已经进入了一个双循环的新发展格局，亟待扩大内需市场规模。

目前，由于美国对中国进行打压，我国经济的外部环境变差，通过加强内需实行“双循环”去对冲这种打压，此外，如果说我们经济更多的依靠内需的话，那当然跟其他国家的冲突、矛盾也会减少，那么我们外部面临的风险也会有所降低。

此次会议的整个基调里边，体现出对金融风险非常关注，包括要增强中小银行的资金实力，对债券市场的关注，完善我们的资本市场和法律法规体系建设，加快不良企业的退出机制等等，这一方面是对我们目前金融改革大方向的一个制定，另外也是对目前整个全球经济金融风险的一个深刻的认识。说明我们已经看到目前全球货币性流动性泛滥，隐藏着非常大的风险，尤其是西方国家，很可能利用其金融霸权地位引发新的金融灾难。

它们依靠其在金融领域的话语权，发行了大量的货币，这从本质上讲是对广大发展中国家的剥削和掠夺。同时，他们滥发货币必然会带来比较深度的系统性风险，此前的多次西方引发的金融危机，对全球经济的影响是非常大的，对全球居民财产都是一个非常大的威胁。由于中国经济、金融在世界上的占有十分重要的地位，那么中国及时采取强有力的措施消除国内金融市场风险因素，极大地保障了中

国乃至全世界的投资者和普通民众的财产安全。体现了我国政府的责任担当。

把国内金融市场篱笆扎好，充实一些银行的资本金，和国内的一些中小企业、城乡商业银行的抗风险能力，弥补其资金不足和人员技术落后方面的短板；及时发现并处理中国债券市场出现的风险苗头，解决不良债务问题，提前释放金融体系的压力，我想这与我们预见性地洞察到国际上存在的巨大金融风险有很大关系。

另外呢，我觉得这次中央经济工作会议还体现了，我们对全球治理上可能会更加有所作为。目前来看全球的经济治理较为混乱，我们说原来西方国家大力推动的多边主义和经济全球化，曾经成为全球治理的主流思想。可现在他们自己把自己的这一套东西给否定了，并且开始兴起了保守主义、单边主义，这就使得全球的治理出现严重混乱。而中国此时却积极推动经济全球化和多边主义，并反复强调现在全球经济出现的问题不是经济全球化带来的。

会议还提出我们国家要实现碳中和的目标，为全球做了一个表率，我们的这一表述并不比西方发达国家要晚多少，但与西方国家不同，中国是发展中国家。

要知道，中国是最大的工业国家，那要是完全实现这个碳中和目标，实际上是面临非常大的压力，这也更加体现了中国的责任担当。我觉得中国这些主动作为，跟西方这种在全球治理体系里所扮演的角色是不一样的。

西方主导下的全球治理，已经有越来越多的人认识到其中的自私自利性——这套治理体系有利于西方国家的时候，西方国家要求全世界执行，等不利于西方国家的时候就带头去推翻，这与我国倡导的人类命运共同体理念显然是背道而驰的。因此，目前这种混乱的全球治理体系需要作出修正，应当体现更加公平公正透明。

11月15日，东盟十国以及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰五个国家，正式签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），标志着全球规模最大的自由贸易协定正式达成。这实际上体现了中国所倡导的多边主义和经济全球化得到很多国家的认同，从某种程度上来讲，这一协定的签订也对中国打破美国对华打压封锁，提升国际话语权地位是有利的，是对西方霸权国家力主推动的单边主义、保守主义的有力回击。

（文/卞永祖 著名经济专家、中国人民大学重阳研究院研究员 整理/《祖国》杨晨）

明年宏观政策取向怎么把握？

——权威专家解读中央经济工作会议精神

18日闭幕的中央经济工作会议，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作，为明年经济发展指明方向。那么根据会议精神，明年的宏观政策取向应该怎么把握？

在19日于北京举办的“2020-2021中国经济年会”上，中央财经委员会办公室副主任韩文秀给出了答案。

中央经济工作会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

韩文秀说，当前我国新冠肺炎疫情防控进入常态化，经济运行趋向常态，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，在经济恢复常态化运行的情况下，使宏观政策逐步回归常态，这可以结合三方面的背景来加以理解和把握：

一要结合宏观经济运行的态势来把握。由于今年基数较低，明年经济增速可能较高。这主要是基数效应导致的数字现象，要看到经济发展仍面临较多内部和外部的不确定性。

二要结合微观主体的实际情况来把握。明年宏观经济可能比较好看，但是微观层面可能并没有那么光鲜。许多中小企业经历了疫情冲击，可以说是大病初愈，需要持续的政策支持来恢复元气。一些企业也担忧政策如果撤得太急，会难以承受。

三要结合未来政策空间余地来把握。今年减免社保缴费政策实施之后，社保基金压力明显加大。同时今年金融支持实体经济也采取了一些重大举措，宏观杠杆率上升超过20个百分点。这些措施都是必要的，但是也要考虑长期的可持续性。

韩文秀认为，在上述背景之下，宏观政策要把握好时度效。

一是保持政策的连续性和稳定性。“就是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，不急转弯，防止出现政策悬崖。”韩文秀说。

二是保持政策的可持续性。韩文秀表示，考虑到经济逐步恢复常态化运行，需

要稳妥退出一些临时性的旧的政策，这是完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险、长期经营的内部要求。

三是更加注重科学精准有效实施宏观政策。韩文秀认为，宏观政策该进的要进，该退的要退，该稳的要稳。做好各项政策的协调、衔接，打好时间差，避免政策退出的叠加效应。明年要综合考虑宏观和微观，同比和环比，国内和国际等多方面指标变化情况，根据实际，相机灵活决策。

此外，韩文秀强调，由于基数效应，明年经济增速前高后低，坡度会比较陡峭。但是从今明两年的情境来看，它与现阶段我国潜在增长能力是大体相当的。明年稳增长压力不像往年那么大，形成一个难得的时间窗口，要用好这个时间窗口，着力深化供给侧结构性改革，集中精力推进改革创新，为经济可持续恢复高质量发展打下良好基础。

“2020-2021 中国经济年会”由中国国际经济交流中心主办，本届年会主题为“加快构建新发展格局”。

(来源：新华财经 2020-12-20)

民族要复兴 乡村必振兴

——论贯彻落实中央农村工作会议精神

“全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。”中央农村工作会议12月28日至29日在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。在1亿贫困人口全部脱贫、800多个贫困县全部摘帽的历史背景下，这次中央农村工作会议提炼经验、擘画未来、承上启下，对于开启全面建设社会主义现代化建设新征程具有重要意义。

过去8年，党中央团结带领14亿中国人民，充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，取得了全面建成小康社会的决定性成就。从历史角度看，这是中华民族壮阔历史中的里程碑。在“小康”一词出现近3000年后，在农耕文明与贫困的漫长缠斗后，一个民族的历史命运由此改变。从世界角度看，这是人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。坚定不移的脱贫决心、连贯综合的脱贫政策、广泛参与的脱贫体系、稳步高效的脱贫进程，创造了减贫的世界奇迹、写下了震撼的中国故事。

脱贫攻坚为系统解决好“三农”问题提供了基础，交通扶贫、教育扶贫、产业扶贫等整体抬升了中国农村的发展水平，织牢了农业生产的安全网、形成了农村社会的稳定器、构建了产业发展的蓄水池。“十三五”期间，中国粮食产量连续多年超过1.3万亿斤，农业科技贡献率突破60%，农村居民人均可支配收入突破1.6万元、增速连续10年高于城镇居民，“粮稳国安”塑造了大国心态、“望山见水”形成了新的预期，乡村振兴蓝图已经开始在中国大地上铺展。站在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，只有进一步从大历史角度理解“三农”问题，实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，中国才能在全面建设社会主义现代化国家新征程上步履从容。

全面建设社会主义现代化国家，最广泛最深厚的基础依然在农村。党的十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，脱贫的历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。面向新征程，坚实的地基、有力的抓手仍然在

农村。从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务依然在农村。脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，完成“三农”工作重心的历史性转移。做到坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；健全防止返贫动态监测和帮扶机制，继续精准施策；强化易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富；牢牢把握此次会议提出的脱贫后5年过渡期，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

民族复兴需要乡村振兴。立足深厚基础、面向艰巨任务，让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更有力的举措、汇聚更强大的力量推进乡村振兴，为新征程夯基垒土、铺石开路。

（来源：光明网——《光明日报》2020-12-30）

牢牢把握“三农”工作重心的历史性转移

习近平总书记在中央农村工作会议的重要讲话中强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。这一重要论断科学回答了全党高度重视的一个关系大局的重大问题，为“十四五”时期做好“三农”工作指明了方向。

坚持以大历史观看待“三农”工作的历史性转移。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，开启了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的一场脱贫攻坚战。2020年是脱贫攻坚收官之年，我国脱贫攻坚取得决定性成就。经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令世人瞩目的历史性成就。但摆脱绝对贫困只是减贫事业的一个阶段性成就，脱贫摘帽不是终点，而是新的奋斗起点。脱贫摘帽后，下一步怎么办？这是新的历史起点上的一道重要考题。历史地看，“三农”问题始终是社会主义现代化建设最艰巨最繁重的任务，在打赢脱贫攻坚战之后，“三农”工作依然是全党重中之重的工作。一方面，要接续推进脱贫地区发展，推动减贫战略和工作体系平稳转型；另一方面，要把脱贫攻坚统筹纳入乡村振兴战略，以乡村振兴完成脱贫攻坚“续篇”。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。党的十九届五中全会将“脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进”列为“十四五”时期经济社会发展的主要目标，提出了“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的要求。按照这一要求，必须做到工作不留空档，政策不留空白，真正实现无缝对接。一方面，要保持脱贫攻坚政策的稳定。树立“扶上马送一程”意识，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口要保持好现有帮扶政策的连续性。按照党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。在过渡期内，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。另一方面，要研究谋划衔接的工作机制。精准分析研判下一阶段减贫工作主要矛盾的发展变化，进一步理清思路、找准路径，建立减贫工作与推动乡村振兴协同发展、一体推进的有效机制，在

推动乡村振兴中不断将减贫治理引向深入。按照全面实施乡村振兴战略的要求，统筹推进乡村规划工作，因地制宜研究制定支持产业发展、就业创业、村庄基础设施和农村公共服务建设等方面的政策，扎实实施乡村建设行动，增强脱贫地区、脱贫群众的内生发展能力。

加强党对“三农”工作的领导以更大力度推进乡村振兴。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。习近平总书记强调，要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。深入实施乡村振兴战略，必须加强和改善党对“三农”工作的集中统一领导，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的关键作用，提高党全面领导新时代“三农”工作的能力和水平。基层党组织是实施乡村振兴战略的“主心骨”，要强化农村基层党组织核心地位，把夯实农村基层党组织同乡村振兴有机结合起来，切实发挥农村党建对乡村振兴的引领作用。抓好“三农”干部队伍建设，加强“三农”工作干部的培养、配备、管理和使用，全面提升“三农”工作能力，为乡村振兴提供坚强组织保障。

“上下用心，惟农是务。”在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，我们要牢牢把握“三农”工作重心的历史性转移，充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，以更坚定的决心、更明确的目标、更有力的举措，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，奋力谱写新时代乡村振兴新篇章。

(来源：学习时报 何忠国 2021-01-15)

下大气力全面推进乡村振兴

2021年中央一号文件正式发布。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件。文件提出，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路。

今年的中央一号文件亮点突出。文件在接续推进脱贫地区乡村振兴、打好种业翻身仗、加快推进村庄规划工作等关键领域有新思路，在全面促进农村消费、强化农业农村优先发展投入保障、推进农业绿色发展等关键环节有实招，尤其是在加快县域内城乡融合发展方面提出了含金量高的政策举措。在“十四五”的开局之年，文件字里行间传达出强烈信号：“三农”工作仍然极端重要，须臾不可放松，乡村振兴务必抓紧抓实。

民族要复兴，乡村必振兴。近年来，从乡村振兴制度框架基本形成，到农村人居环境整治三年行动基本完成，再到农村公共服务水平不断提升。可以说，乡村振兴已实现良好开局，正待全面推开。尽管“三农”工作取得了显著成就，但农业基础还不稳固，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。可以说，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，举全党全社会的力量推进。

一是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。尽管“三农”工作重心历史性转移到全面推进乡村振兴上来，但也要清醒看到，相当一部分脱贫户收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱。因此，打赢脱贫攻坚战后，既要通过乡村振兴巩固脱贫攻坚成果，又要借鉴脱贫攻坚的政策体系和机制办法抓好乡村振兴，实现无缝对接、有效衔接。对摆脱贫困的县，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

二是加快推进农业现代化。确保粮食和重要农产品供给安全是农业的永恒主题，加快农业现代化就要努力实现高质量保供，既要保数量，也要保多样、保质量。在种子方面，要把科技自立自强摆上农业现代化的突出位置，集中资源、集中力量、集中突破。对于耕地保护，要采取“长牙齿”的举措，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。关于多样化发展，要构建乡村产

业体系，鼓励发展多种形式适度规模经营。在质量上，要强化现代农业科技和物质装备支撑，推进农业绿色可持续发展。

三是大力实施乡村建设行动。乡村建设是补上农村现代化短板的重要抓手，也是一项系统工程。要把规划编制好，加快编制县域村庄布局和村庄建设规划，合理确定村庄布局分类，注重保护好传统村落和乡村特色风貌。要把硬件建设好，在往村覆盖、往户延伸上下功夫，全面改善水电路气房讯等设施条件，支持5G、物联网等新基建向农村覆盖延伸，探索建立长效管护机制。要把软件开发好，持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置。加强和改进乡村治理，打造善治乡村。

俗语讲，牛马年好种田。农村是充满希望的田野。40多年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。以新发展理念为指导，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，我们就一定能谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

(来源：经济日报 2021-02-22)

以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴

——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社北京2月21日电 2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式发布。在我国开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，这份指导今年乃至“十四五”时期“三农”工作的重要文件有何内涵和深意？我国将如何以全面推进乡村振兴促进民族复兴？记者第一时间采访了中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健。

“时机特殊 意义重大”

问：请介绍中央一号文件出台的背景？文件有何特点？

答：今年的中央一号文件是新世纪以来第18个指导“三农”工作的一号文件，出台时机特殊、意义重大。

首先，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，迫切需要明确新发展阶段“三农”工作的历史方位和战略定位，对“三农”工作进行全面部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

其次，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，迫切需要适应“三农”工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，对全面推进乡村振兴进行再强调再部署。

同时，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，迫切需要统筹发展和安全，夯实稳住农业基本盘、守好“三农”基础。

新征程背景下的“三农”工作，如何定位和考量，是一个重大问题。

习近平总书记曾经强调，“小康不小康，关键看老乡”。“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记又进一步指出“民族要复兴，乡村必振兴”，把“三农”问题提到了新的历史高度。

“只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”习近平总书记这一重大论断深刻揭示了“三农”和我们党、国家、民族内蕴

的血脉关系和内在的本质联系。

今年中央一号文件既立足当前，部署今年必须完成的任务，又兼顾长远，明确“十四五”时期的工作思路和重点举措。下一步，我们将发挥中央农办统筹协调作用，用好督查、乡村振兴实绩考核等抓手，督促党中央、国务院部署的重点任务、重大政策、重要改革落实到位。

“守住不发生规模性返贫的底线”

问：我国历史性解决了绝对贫困问题。中央一号文件提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。下一步如何防止返贫？

答：习近平总书记强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新时代脱贫攻坚目标任务完成以后，“三农”工作重心将历史性地转向全面推进乡村振兴。如何巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，是今年乃至整个“十四五”时期“三农”工作最重要的任务。

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置，守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫，但发展基础和自我发展能力仍然不强，仍处于社会发展的“锅底”，巩固成果防止返贫任务仍然很重。

中央一号文件明确提出，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。同时，加强农村低收入人口常态化帮扶，对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针；对没有劳动能力的，及时纳入现有社会保障体系。继续重点强化产业和就业帮扶。做好易地搬迁后续帮扶。在西部地区的脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县。

要有序推进政策优化调整，推动工作体系平稳转型。脱贫攻坚过程中，中央有关部门出台了200多个政策文件和实施方案。接下来要在保持主要帮扶政策总体稳定基础上，逐项推进政策分类优化调整，做好同乡村振兴的有效衔接，逐步实现平稳过渡。

“粮食安全要抓得很紧很紧”

问：新冠肺炎疫情蔓延对世界粮食市场带来影响，也让人体会到“手中有粮，心里不慌”。中央一号文件提出粮食安全党政同责、打好种业翻身仗。今后保障粮食安全有何新考量？

答：14亿人口的大国，粮食问题再怎么强调都不过分。粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，粮食生产年年要抓紧。不管是主产区、产销平衡区还是主销区，都有责任扛稳粮食安全重任。

稳定发展粮食生产，要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，重点抓好种子和耕地两个要害。粮食生产根本出路在科技，要坚持农业科技自立自强，加快实施农业生物育种重大科技项目，有序推进生物育种产业化应用，坚决打赢种业翻身仗。耕地是粮食生产的命根子，要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

确保国家粮食安全，还需要强化政策保障，辅之以利、辅之以义。农业农村部将会同有关部门落实粮食安全党政同责要求，进一步压实地方党委政府的义务和责任，确保粮食播种面积落地，同时完善种粮农民补贴政策，健全产粮大县支持政策体系，调动农民务农种粮和地方政府重农抓粮的积极性。

今年夺取粮食丰收意义重大。围绕粮食产量稳定在1.3万亿斤以上、力争实现稳中有增的目标，农业农村部将重点抓好稳定种植面积、强化政策支持、突出抓好要害和狠抓防灾减灾四方面工作。

具体来说，将继续向各省级人民政府下达粮食生产目标任务，压严压实主产区、主销区和产销平衡区责任，挖潜扩大粮食播种面积，统筹利用撂荒地发展粮食生产。坚持并完善稻谷最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田年度建设任务；抓紧制定并启动实施打好种业翻身仗行动方案。

“让乡村面貌看到显著变化”

问：这次中央一号文件对乡村建设行动专门用一章篇幅进行全面部署，今后有哪些部署促进乡村留得住乡愁，乡亲们生活更美好？

答：党的十八大以来，农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，城乡统筹进一步深化，水电路气房讯等乡村基础设施更加健全，农村人居环境持续改善。当前，我们拥有更好的条件，来强化以工补农、以城带乡，来满足广大农民群众对建设美丽家园的追求，让农民享受到与现代文明生活方式相适应的基础设施和基本公共服务。

“十四五”时期，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，力争见到明显成效，让乡村面貌看到显著变化。重点抓好四个方面：

——规划编制。推动各地合理确定村庄分类和布局，加快编制村庄建设规划，注重保护好传统村落民居和乡村特色风貌。

——基础设施。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进水电路气房讯等公共基础设施往村覆盖、往户延伸，重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施，探索建立长效管护机制。

——人居环境。启动实施整治提升五年行动，从农村实际和农民需要出发抓好

分类改厕和污水处理，逐步提高农村卫生厕所普及率和生活污水处理率。

——公共服务。持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置，不同层级明确不同建设重点，满足农民不同层面的需求，实现功能衔接互补、资源统筹配置。

对于乡村建设行动，包括水电路气房讯、冷链物流等，中央一号文件都作出了相应部署。我从多年地方工作实践感到，有两方面需重点关注，一是行政村以下的通村（组）道路和村内主干道，以及附近的资源路、产业路、旅游路这“三类路”；二是冷链和物流，比如推进电商上行下行、鲜活农产品的保鲜。这两方面设施搞好了，既解决农民的生产问题，又解决生活问题，在“十四五”期间要大力推动。

在实施乡村建设行动过程中，还要完善相关机制。资金方面，除了财政资金，还要更多利用金融特别是中长期信贷资金；主体方面，除了农村内部主体，还要鼓励社会和企业共同参与。

“重大改革走稳走实”

问：乡村振兴的土地问题如何解决？文件对深入推进农村改革作出一系列部署，如何通过改革激发活力？

答：农村的“三块地”包括承包地、集体经营性建设用地、宅基地。有两个特性决定了它不可能像一般的财产可以随意让渡和处置，一是对国家对社会有保粮食安全和重要农产品供给的功能，二是对农户对农村有保生存保稳定的功能。

去年受新冠肺炎疫情和世界经济下行影响，一度有3000多万农民工留乡或二次返乡，但社会大局保持稳定，其中很大原因就是农民在农村还有一块地、一栋房，农村发挥了重要的蓄水池和稳定器作用。

我们要善于用大历史观看待“三农”问题，遵循历史规律推进“三农”工作，凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心，在重大问题、重大政策、重大改革上绝不能跑弯走偏。所以，对农村土地问题，我们也不能简单算经济账，更不能当作一般的不动产来进行制度安排和政策设计。

改革是乡村振兴的重要法宝。今年和“十四五”时期，中央农办、农业农村部将按照文件决策部署，谋划推动新一轮农村改革，以处理好农民和土地的关系为主线，以推动小农户和现代农业有机衔接为重点，为推进乡村全面振兴提供更有力的制度支撑。

一方面，巩固和完善农村基本经营制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不

变，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营，壮大农业专业化社会化服务组织，把小农户引入现代农业发展轨道。

另一方面，稳慎推进新一轮宅基地制度改革试点。在做好确权登记颁证、完善管理制度等基础工作前提下，推动取得一批实质性试点成果，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

同时，深化农村产权制度改革，2021年基本完成农村集体产权制度改革的阶段性任务。完善农业支持保护制度，构建面向农业农村发展需求的现代农村金融体系。加快推动城乡融合发展，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破。

(来源：新华社 2021-02-22)

本刊所登言论不代表本单位观点，仅供参考，
欢迎提出宝贵意见。

联系地址：肇庆市鼎湖区广利街道院主一北侧肇庆市委党校

邮政编码：526073

联系电话：(0758) 2662810

网址：<http://ps.zhaoqing.gov.cn>

电子邮箱：zqdxkyb@126.com

主 编：黄巧真

副主编：罗建文

责任编辑：朱友华

本期编辑：朱友华 陈大江

本期校对：朱友华 陈大江