

内部资料

# 理论参考

第四期（总第 83 期）

中共肇庆市委党校科研办 编印

二〇一八年一月二十八日

---

## 本期要目

中央经济工作会议精神解读

中央农村工作会议精神解读

**导读：**2017年12月20日闭幕的中央经济工作会议指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。会议认为，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动高质量发展，是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

2017年12月28-29日，为期两天的中央农村工作会议闭幕。会议围绕党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略，全面分析了“三农”工作面临的形势和任务，首次提出了走中国特色社会主义乡村振兴道路，并清晰划定了乡村振兴战略的时间表和路线图，旨在“让农业成为有奔头的产业，让农村成为安居乐业的家园，让农民成为受人尊敬的职业”。振兴乡村，是一项长期性的战略任务；留住乡愁，更是一项振兴乡村、留住传统文化、建立文化自信、实现中华民族伟大复兴的根本任务。

## 深度解读

### 中央经济工作会议划重点：明年经济有六大看点

新华网北京12月20日电（陈凯茵）中央经济工作会议18日至20日在北京举行，此次会议延续了中央政治局会议锚定的“新风向”，对2018年全年的经济工作划出重点，其中有六大看点最为突出。

#### 看点一：“稳中求进”仍是“主基调” 还需“长期坚持”

在今年的中央经济工作会议上，稳中求进工作总基调依然被强调为治国理政的重要原则，要长期坚持。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同。

这样的表述表明“稳中求进”在未来一段时间内作为治国理政、经济工作的重要方法论没有改变。

“稳中求进”从2011年开始提出，而后基本年年提及。2014年中央经济工作会议上对此做过比较详细的解释，“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保经济增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现系统性风险。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。即主要经济指标不出现大幅波动，系统性风险得以遏制，结构要持续向好。2016年中央经济工作会议对“稳”与“进”的关系作出了进一步的阐释，即“稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为”。

### **看点二：高质量发展是根本发展要求**

“中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”——中央经济工作会议作出这一判断。

此前召开的中央政治局会议提出，要遵循十九大报告的指引，“坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求”来开展各项工作。“推动高质量发展作为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。”

作为新提法，新要求，“高质量发展”接下来如何实现，中央经济工作会议给了明确指示。

“推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。”

### **看点三 加快住房制度改革和长效机制建设**

继去年中央经济工作会议提出要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止大起大落等方针。

今年的中央经济工作会议会议上关于房地产的表述为：“加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。要发展住房租赁市场特别是长期租赁，保护租赁利益相关方合法权益，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策连续性和稳定性，分清中央和地方事权，实行差别化调控。”

从“研究建立”转变为“完善促进”，表明“房地产长效机制”已经由理论层面进入到了实践层面。另外，中央经济工作会议对于住房市场租赁市场的表述之细，指导方向之明确，是前所未有的。

结合 2017 年全年各地房地产政策的一系列举措，从今年年初提出的差异化供地政策，到租赁住房、共有产权住房等公共住房建设的持续推进，再到十九大重申“房住不炒”和“租购并举”，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制呼之欲出。

#### **看点四 乡村振兴战略将成农村工作重点**

中央经济工作会议明确：“要科学制定乡村振兴战略规划。健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素下乡各种障碍。推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，农业政策从增产导向转向提质导向。深化粮食收储制度改革，让收储价格更好反映市场供求，扩大轮作休耕制度试点。”

乡村振兴战略在十九大首次提出，在中央政治局会议上成为 2018 年重点工作之一，预示着 2018 年及下阶段乡村振兴战略将进入落地实施，农地流转、农民增收与消费、农村基础设施建设等将成为未来一段时间内的重点。

12 月 11 日，《人民日报》刊登农业部部长韩长赋署名文章《大力实施乡村振兴战略》，对乡村振兴战略进行“具象化”。文章指出，实施乡村振兴战略，要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

#### **看点五 推动形成全面开放新格局**

中央经济工作会议明确：“要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。有序放宽市场准入，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律，加强知识产权保护。促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，积

极扩大进口，下调部分产品进口关税。大力发展服务贸易。继续推进自由贸易试验区改革试点。有效引导支持对外投资。”

部署推动形成全面开放新格局、建设开放型世界经济，这是中国的全球化承诺同样也是 2018 年重要工作任务之一。党的十九大报告提出，“推动形成全面开放新格局”，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”

“拓展对外贸易，培育贸易新业态新模式，推进贸易强国建设”“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港”“要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”“凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待”……如何将这些题中之义落到实处是接下来一年经济工作的可期待之处。

#### **看点六 推动国有资本做强做优做大**

中央经济工作会议明确：“要推动国有资本做强做优做大，完善国企国资改革方案，围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能，改革国有资本授权经营体制。加强国有企业党的领导和党的建设，推动国有企业完善现代企业制度，健全公司法人治理结构。”

近期国有资本改革的速度已在悄然加快。国资委副秘书长彭华岗 12 月 15 日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，目前第三批混改试点名单已经确定，共 31 家，其中中央企业子企业 10 家，地方国有企业 21 家。12 月 18 日，发改委新闻发言人孟玮表示，重点领域混合所有制改革持续推进，目前第三批混改试点企业的实施方案正在加紧制定当中。12 月 19 日，人民日报援引国资委有关人士表示，目前央企层面的公司制改革方案已全部批复完成，而各省国资企业的改制率已达 95.8%。

（来源：新华网 2017 年 12 月 22 日）

## **新华社评论员：推动中国经济迈向高质量发展新阶段 ——**

### **一论学习贯彻中央经济工作会议精神**

踏上新征程，续写新篇章。刚刚闭幕的中央经济工作会议，总结党的十八大以来我国经济发展历程，分析当前经济形势，部署 2018 年经济工作。这次会议明确提出并阐明习近平新时代中国特色社会主义经济思想，明确推动高质量发展这一

根本要求,坚持稳中求进工作总基调,系统谋划打好三大攻坚战等重点工作,为做好明年和今后一个时期的经济工作注入思想引领力和实践推动力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事,推动我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。5年来,我国经济年均增长7.1%,成为世界经济增长的主要动力源和稳定器;经济结构出现重大变革,服务业对经济增长的贡献率超过50%,高技术产业迅猛发展;脱贫攻坚战取得决定性进展,生态环境状况明显好转,人民获得感、幸福感明显增强,我国形成了世界上人口最多的中等收入群体。放眼世界,中国的发展“风景这边独好”。之所以取得巨大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央的正确领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代。由高速增长阶段转向高质量发展阶段,是新时代我国经济发展的基本特征。“事有必至,理有固然”。推动高质量发展,是保持经济社会持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。

肯取势者可为人先,能谋势者必有所成。迈向高质量发展是大势所趋,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。只有加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动质量变革、效率变革、动力变革,才能把握发展机遇,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好经济工作,尤其要做好8项重点工作,从各个方面把高质量发展落到实处。

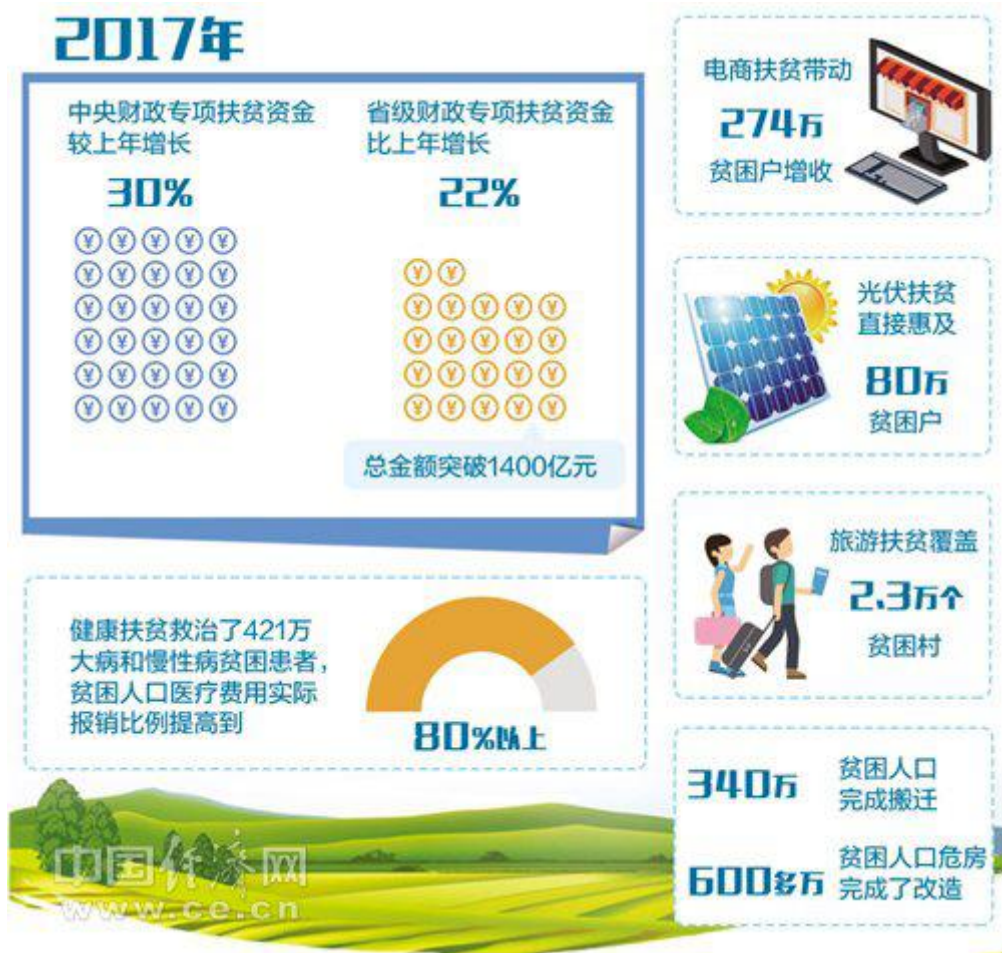
高质量发展,是坚持改革创新的发展,要深化供给侧结构性改革,强化科技创新,激发各类市场主体活力,不断增强经济创新力和竞争力;高质量发展,是更加公平、更为协调的发展,要实施乡村振兴战略,实施区域协调发展战略,让发展成果惠及全体人民;高质量发展,是不断满足人民日益增长的美好生活需要的发展,要提高保障和改善民生水平,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,持续做好民生工作;高质量发展,是中国与世界合作共赢的发展,要推动形成全面开放新格局,加快培育国际经济合作和竞争新优势;高质量发展,是人与

自然和谐共生的发展,要加快推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,使绿水青山变成金山银山。

新时代带来新机遇,呼唤新作为。要把思想和行动统一到党的十九大精神上来,统一到党中央对明年经济工作的部署上来,锐意进取,埋头苦干,奋力创造中国经济高质量发展的新辉煌。

(来源:新华网 2017年12月20日)

## [全面打赢三大攻坚战]精准脱贫向深度发力



**题要:**要甩穷帽子,先挖穷根子。2018年是脱贫攻坚承上启下的关键之年,要聚焦深度贫困地区攻坚,聚焦特殊贫困人口精准帮扶,聚焦贫困群众脱贫最急需解决的突出问题,改进帮扶政策举措,增强贫困群众获得感。此外,还应建立稳定脱贫长效机制,防范各类风险,强化资金管理,促进脱贫提质增效——

党的十九大报告提出，从现在到 2020 年，是全面建成小康社会决胜期，要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

近年来，我国脱贫攻坚取得了决定性进展。下一步，要建立稳定脱贫长效机制，防范各类风险，强化资金管理，促进脱贫提质增效。

## 减贫成效显著——

### 5 年来减贫 6600 多万人

黄沙漫漫，沟壑纵横，这里是宁夏西海固。西海固与甘肃的河西、定西并称为“苦瘠甲天下”的“三西”，是国家 14 个集中连片特困地区之一。

“以前在老家时，家家都养羊，我家养了 30 多只。羊把荒坡上的草吃光了，就刨土吃草根。土坡没了植被，常年干得冒烟。”同心县下马关镇田园移民新村锁薇说。幸运的是，几年前锁薇和乡亲们按政府的生态移民政策，搬迁到下马关镇。如今，锁薇在有机构杞出口基地做农活，每年能挣 1.5 万元，全家实现了脱贫。

锁薇是近几年全国数千万贫困人口中成功实现脱贫的一位。党的十八大以来，国家对居住在“一方水土养不起一方人”地区的贫困群众实施易地扶贫搬迁，坚持搬迁与产业、就业、公共服务同步规划，确保搬得出、稳得住、能致富，全国共实施易地扶贫搬迁 489.6 万人。

国务院扶贫办数据显示，2017 年，中央财政专项扶贫资金较上年增长 30%，省级财政专项扶贫资金比上年增长 22%，总金额突破 1400 亿元。电商扶贫带动 274 万贫困户增收，光伏扶贫直接惠及 80 万贫困户，旅游扶贫覆盖 2.3 万个贫困村。340 万贫困人口完成搬迁，600 多万贫困人口危房完成了改造。健康扶贫救治了 421 万大病和慢性病贫困患者，贫困人口医疗费用实际报销比例提高到 80% 以上。

宁夏回族自治区扶贫办主任梁积裕告诉记者，党的十八大以来，宁夏累计减少贫困人口 310 多万，贫困发生率从 74.8% 下降到 11.08%，农民人均纯收入从 126 元增加到 7505 元。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，举全党全国全社会之力，全面打响脱贫攻坚战。经过各方面的不懈努力，我国脱贫攻坚取得了决定性进展，5 年共减贫 6600 多万人，年均减少



1300 万人以上。”在日前召开的全国扶贫开发工作会议上，国务院扶贫办主任刘永富如是说。

## 任务依然艰巨——

### 农村仍有 3000 多万贫困人口

西藏林芝市巴宜区更章村 59 岁村民桑杰一家，缺劳力，没有其他经济来源，负债 8 万余元，2015 年 12 月份被确定为贫困户。2016 年，更章村组织桑杰等 7 户贫困农牧民组建藏鸡养殖专业合作社，如今桑杰每年分红收入就超过 2 万元。

西藏自治区扶贫办副主任曾佑志告诉记者，过去两年间，西藏实施了 1500 多个产业扶贫项目，直接带动 10 万多人脱贫。

虽然全国精准扶贫形势喜人，但刘永富坦言，脱贫攻坚面临的任务仍然十分艰巨。

从总量上看，目前全国农村贫困人口还有 3000 多万人。如期实现脱贫攻坚目标，平均每年需要减少贫困人口近 1100 万人，越往后脱贫成本越高、难度越大。从结构上看，现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，是越来越难啃的硬骨头。在群体分布上，主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。在脱贫目标上，实现不愁吃、不愁穿“两不愁”相对容易，实现保障义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”难度较大。

以西藏为例，这里集连片特困地区、民族地区、边疆地区于一体，是全国贫困发生率最高、贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大的区域。综合考虑贫困发生率和经济社会发展程度，全区认定深度贫困县 44 个、深度贫困乡镇 315 个、深度贫困村 2440 个。

“现在脱贫攻坚的主要难点是深度贫困。”国务院扶贫办综合司司长苏国霞告诉记者，难在以下几种地区：一是连片的深度贫困地区。像西藏和四省藏区、南疆四地州、四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等地区，生存环境恶劣，致贫原因复杂，基础设施和公共服务缺口大，贫困发生率普遍在 20% 左右。二是深度贫困县，全国最困难的 20% 的贫困县，贫困发生率平均在 23%，县均贫困人口近 3 万人，分布在 14 个省区。三是贫困村，全国 12.8 万个建档立卡贫困村居住着 60% 的贫困人口，基础设施和公共服务严重滞后，村两委班子能力普遍不强，四分之

三的村无合作经济组织，三分之二的村无集体经济，无人管事、无人干事、无钱办事现象突出。

### 攻坚力度加大——

#### 三大转变实现精准帮扶

前不久闭幕的中央经济工作会议对精准脱贫工作作出重要部署。会议提出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

“2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施‘十三五’规划承上启下的关键一年。精准扶贫、精准脱贫工作将有三大转变。”刘永富说。

这三大转变是：由找准帮扶对象向精准帮扶稳定脱贫转变，由关注脱贫速度向保证脱贫质量转变，由开发式扶贫为主向开发式扶贫与保障式扶贫并重转变。

2014年，全国组织80多万人次进村入户共识别出12.8万个贫困村、2948万贫困户、8962万贫困人口，基本摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等信息，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。为确保信息精准，2017年各地又对脱贫真实性开展自查自纠，245万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。各地通过建档立卡动态调整，把符合标准的贫困人口以及返贫人口全部纳入。目前，全国已累计派出43.5万名优秀干部到贫困村和基层党组织薄弱涣散村担任第一书记，派出277.8万名干部驻村帮扶。第一书记和驻村干部积极帮助群众出主意干实事，推动扶贫政策措施落地落实，打通了精准扶贫“最后一公里”。

刘永富表示，2018年脱贫攻坚工作将全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深度贫困地区脱贫攻坚为重点，以扶贫领域作风专项治理为抓手，以提高脱贫攻坚实效为导向，加大工作力度，强化监督考核。

刘永富透露，中央决定从2018年至2020年持续在全国范围内开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。国务院扶贫开发领导小组将2018年作为脱贫攻坚作风建设年，集中力量解决扶贫领域作风突出问题。

“我们将坚持扶贫与扶志扶智相结合，激发群众内生脱贫动力，加强政策引导、教育引导、典型引导，发挥村规民约作用，注重扶贫与扶志扶智结合，加快

补齐贫困群众‘精神短板’，让贫困群众想干、敢干、能干、会干。我们将重点防范政治风险、经济风险、道德风险，有效防止脱贫任务不完成不真实，防止有的地方政府打着扶贫旗号大举发债，防止政策养懒汉，防止以贫为荣。”刘永富说。

曾佑志告诉记者，西藏全区已筛选出城关区净土、白朗县蔬菜、南木林县人工种草、隆子县黑青稞、林芝藏香猪养殖、贡觉县阿旺绵羊、芒康县葡萄、高原特色牧业、班戈县牧业科技产业合作园区、改则县物玛乡抢古村牧业集体经济合作社等“十大优秀”扶贫产业。目前，全区已累计开工建设产业扶贫项目 1030 个，20 多万贫困群众受益。

不少贫困地区的干部群众表示，到 2020 年，现行标准下贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困的宏伟目标一定能如期实现。（经济日报·中国经济网记者 黄俊毅）

（来源：中国经济网-《经济日报》2018 年 01 月 04 日黄俊毅）

## 怎样实现高质量发展

### ——专家解读中央经济工作会议

解读人：中国社会科学院经济研究所所长 高培勇

坚持稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。

在稳中求进中，首先“稳”是大局，“稳”的重点要放在稳住经济运行上；“进”是在“稳”的前提下，在关键领域有所进取，重点是深化改革开放和调整结构。“稳”和“进”辩证统一、相互促进。经济社会发展平稳，才能为深化改革打下坚实基础，推动经济迈向高质量发展阶段。

## 新时代中国经济基本特征 由高速增长阶段转向高质量发展阶段



### 推动高质量发展

- 是保持经济持续健康发展的必然要求
- 是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求
- 是遵循经济规律发展的必然要求
- 是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求



### 2018年

- 是贯彻党的十九大精神的开局之年
- 是改革开放 40 周年
- 是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年

### 稳中求进工作总基调是治国理政 的重要原则，要长期坚持

“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度



### 今后3年三大攻坚战

打好防范化解  
重大风险攻坚战



打好精准脱贫攻坚战

打好污染防治攻坚战



我国正处在一个大不同于以往的宏观经济环境当中，用一句话来高度概括，就是以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线的适应经济发展新常态的政策思路已经初步形成。这一思路的突出特征是：不仅聚焦于发展规模，更注重发展质量；不仅着眼于短期调控，更注重持续增长动力；不仅着力于需求侧的总量收放，更注重供给侧的结构优化；不仅立足于政策层面操作，更依赖于改革行动加以实施。

进入新时代后，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，在经济学上可以从需求和供给两个方面的变化做出论证。比如，供给方面的不平衡和不充分，不仅仅是指市场体系，还包括政府供给系统，更多体现在政府所能提供的公共服务上。

明年宏观经济政策，将立足于经济发展的新常态，立足于以新发展理念为指导，立足于以供给侧结构性改革为主线。

## 深化供给侧结构性改革

解读人：国务院发展研究中心产业经济研究部部长 赵昌文

供给侧结构性改革在“十三五”乃至更长时间内，都是中国经济工作的主线。供给侧结构性问题，是新常态下经济发展的主要矛盾之一，矛盾的解决需要长期努力。

推进中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变，这是一个系统工程。从企业角度来看，必须转变观念，适应新时代消费需求的新变化，与时俱进地创新技术与商业模式，从而提供更高质量的产品和服务；从政府角度来看，也要与时俱进地提高对行业企业的生产和管理标准，尤其是质量标准、技术标准，同时加强质量监管。通过加强标准制定和监管，防止“劣币驱逐良币”的现象发生，保持市场公平竞争。同时，加强品牌建设也应该被列入提高供给体系质量工作的议事日程，品牌也是产品供给质量很重要的组成部分，一些国产产品质量不错，不输国外名牌，但却难以打响名气，给人质量平平的感觉。

供给侧结构性改革的任务并不完全等同于“三去一降一补”。新时代下供给侧结构性改革的内容就有拓展。比如中央经济工作会议提出，深化要素市场化改

革，重点在“破”“立”“降”上下功夫，要“大力培育新动能”“推动传统产业优化升级”等，都为改革发展指明了方向。

## 实施乡村振兴战略

解读人：农业部农村经济研究中心主任 宋洪远

中央经济工作会议强调，要科学制定乡村振兴战略规划，健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素下乡各种障碍。

深刻领会和贯彻中央经济工作会议这个精神，必须坚持两手抓，两手硬。一手是坚持农业农村优先发展，另一手是健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。核心理念是农业农村优先发展，在路径上要健全城乡融合发展的体制机制。

提出乡村振兴战略，是新时代的客观要求。一方面从不平衡、不充分的主要矛盾转化来看，城乡发展不平衡，乡村发展滞后，成了制约城乡一体化发展、融合发展的短板；另一方面，从现代化角度来看，全面现代化是要“四化同步”，不平衡就表现在农业现代化与总体现代化不平衡。

规划乡村振兴战略，要对新型城乡关系进行历史定位。从决胜全面建成小康社会这个时期来看，乡村振兴战略实际上是一个战略转型，是新农村建设行动的提升，明确了乡村振兴发展的要求和内涵，明确了决胜全面建成小康社会时期乡村振兴的方向和要求。

实施乡村振兴战略，要思路清晰。科学实施乡村振兴战略要清晰思路措施。关键在于四个方面：一是土地政策，二是产权制度，三是经营体系，四是政策体系，要按照融合发展的角度完善体制机制。

实施乡村振兴战略，要统筹兼顾。乡村振兴战略方针共 20 个字，实质与“五位一体”是高度契合的。经济发展上要产业兴旺，生态建设上要生态宜居，文化弘扬上要乡风文明，民主政治上要治理有效。统筹兼顾，循序渐进，发展过程要平等，发展成果要共享，实现共同富裕。

## 推动形成全面开放新格局

解读人：商务部国际贸易经济合作研究院院长 顾学明

推动形成全面开放新格局，内涵十分丰富，是我们党站在新的历史起点上，在对马克思主义理论的继承与创新的基础上形成的，体现了对新的开放阶段基本特征的深刻洞悉，标志着我们党对经济发展规律的认识达到了一个新的高度。

全面开放新格局，要求我们在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

培育新优势方面，一是通过深层次改革，形成制度优势；二是通过高起点发展，占据创新优势；三是通过宽领域开放，营造环境优势。

形成新格局方面，一是坚持以“一带一路”为重点，形成经贸地理新格局；二是继续努力创新对外投资方式，形成以优化贸易结构、改善贸易平衡，促进贸易利益增长为目标的贸易增长新格局，推进贸易强国建设；三是积极推动引进来与走出去相结合，构建面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，形成以全球配置资源为目标的国际分工新格局。

构建新体制方面，一是扩大产业开放，构建主动开放新体制；二是扩大中西部开放，构建协调开放新体制；三是健全监管体系，构建安全开放新体制。

拓展新空间方面，一是要推进区域合作，拓宽经贸合作广度；二是要强化规则建设，拓展经贸合作深度；三是要参与全球治理，提升经贸合作高度。

## 推动高质量发展

解读人：国家统计局中国经济景气监测中心副主任 潘建成

推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，这意味着我们需要从长远发展目标的实现、从建设现代化经济体系的角度，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，而不必过度关注经济增长的短期波动。

推动高质量发展，关键在提高全要素生产率，深化改革和开拓创新是着力点。

深化改革，要努力提升供给体系的质量。在继续落实“三去一降一补”为抓手的改革举措的同时，着力点应放在提振实体经济上。大力培育新动能，培育一批具有创新能力的排头兵企业，切实促进金融对实体经济的支持。提高全要素生产率，关键一环是改变过去的要素驱动为创新驱动。就是要完善鼓励原创的外部环境，包括建立更加完备高效的专利保护制度，以及宽容失败、鼓励原创、杜绝山寨的创新文化。

推动高质量发展，必须树立正确的政绩观。扭转过去唯 GDP 论的衡量标准，今后不妨着重从四个维度来评判经济发展的质量：一是创新及经济增长新动能，比如新兴经济增加值占 GDP 比重等；二是效率，比如全要素生产率等；三是产品质量，比如中高端产品占比等；四是社会资源的充分利用，比如单位 GDP 的能源消耗、产能利用率等。

## 激发各类市场主体活力

解读人：中国人民大学副校长 刘元春

中央经济工作会议提出的 8 项重点工作中第二点就谈到激发各类市场主体活力，足见其在建设现代化经济体系中的重要性。

激发市场主体活力，首先要提高国企竞争力。在国企改革过程中，国企效率问题一直是重中之重。要推动国有资本做强做优做大，完善国企国资改革方案，围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能，改革国有资本授权经营体制。

激发市场主体活力，就要给民企“安全感”，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。“有恒产者有恒心”，落实保护产权政策对改变民营企业预期有非常大的调整作用，是本次会议精神很大的亮点。此外，实质性的国有企业改革和政府改革，投资领域特别是第三产业投资领域进一步开放，改变金融资源过度偏向性投放等做法，都将提振民营企业信心。

激发市场主体活力，就要给各类市场主体“公平感”。中央经济工作会议提出，全面实施并不断完善市场准入负面清单制度，就是把原来在试点地区实行的负面清单制度全面推广、深度推进。要以全面实施负面清单制度为突破口，约束政府的权力，在目前“放管服”的基础上继续深化，让管理型政府向服务型政



府回归。同时要破除歧视性限制和各种隐性障碍，加快构建亲清新型政商关系，彻底拆除企业在发展中面临的“弹簧门”“玻璃门”。

## 实施区域协调发展战略

解读人：中国国际经济交流中心常务副理事长 郑新立

当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，区域之间发展不平衡的问题越来越突出，影响人民群众的幸福感和获得感。中央经济工作会议提出，要实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平大体相当。

京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的职业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。雄安新区是千年大计、国家大事。要将雄安新区建设成一座能带动区域经济转型升级的创新型中心城市、全国绿色发展示范城市、城乡协调发展的标杆城市和人与自然和谐共处的现代化宜居城市。

加快中西部发展，要注重加快中西部农村的发展。必须更好地发挥政府的作用，带动更多社会资金和银行贷款投向“三农”。要把农业现代化、新农村建设、农民工市民化和特色小镇建设结合起来，统筹推进。通过加快农业现代化，减少农业用工数量，提高农业劳动生产率和土地产出率。通过新农村建设，释放农村建设用地的巨大潜力，改变农村落后面貌。

振兴东北等老工业基地，应该深化国有企业改革，不折不扣地贯彻落实党的十八届三中全会《决定》关于国有企业改革的精神，把对国有资产管理由管资产为主转变为管资本为主，除少数关系国家安全和国计民生的企业实行国家授权资本经营之外，多数企业应吸收民间资本入股，实行混合所有制。

## 重点防控金融风险

解读人：中国人民银行研究局局长 徐忠

近年来，宏观审慎政策不断完善，在防范系统性金融风险、维护金融稳定方面发挥了重要作用。

总体看，我国金融形势是好的。但当前和今后一个时期，尤其是处在深刻转型期和关键跨越期的中国经济，过去经济高速增长掩盖下的一些体制性、结构性矛盾和问题正在持续暴露，金融改革处于攻坚阶段。

要防范金融风险，首先必须认识到，金融安全是改出来的，不是保出来的，改革是防范金融风险的唯一出路。中央经济工作会议提出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

下一步，一是坚持金融服务实体经济这个根本，努力畅通货币政策传导渠道和机制，稳健的货币政策要保持中性；二是不断加强风险监测与评估，强化对企业债务风险、银行资产质量和流动性变化情况等领域的风险监测和防范；三是统一资产管理业务的标准规制，强化实质性和穿透式监管；四是加快出台金融控股公司监管规则；五是坚持积极稳妥去杠杆的总方针不动摇；六是进一步规范地方政府举债融资，防范化解地方政府债务风险；七是履行好国务院金融稳定发展委员会办公室职责；八是加快完善存款保险风险监测和早期纠正机制，充分发挥存款保险市场化风险化解机制的作用。

## 中央经济工作会议传递哪些信号？

### 1 稳中求进总基调不变

【会议指出】稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。

#### 【解读】

国家信息中心经济预测部副主任牛犁：

近几年来，中国整个经济工作的总基调就是稳中求进，后来这一政策基调上升为治国理政的重要原则，是要长期坚持的重要方法论。对宏观经济来说，就是要保持政策的稳定性和连续性，不能急转弯、大刹车、猛刺激。只有政策相对稳定、连续，经济才能平稳健康发展。要在经济、社会稳定的基础上推进结构调整和各项改革取得重大进展。此次中央经济工作会议，进一步明确了稳中求进这一长期坚持的原则。

在实践中，特别要处理好“稳”和“进”的关系。“进”的前提是“稳”，如果只考虑改革，却忽视了经济社会的问题，结果也是什么都改不了。但是如果一味求稳，畏手畏脚，不推进结构调整和改革，那将来依旧是稳不住的。“稳”和“进”是辩证统一的，“稳”的前提下，加快推进结构性改革，改革反过来又有助于保持经济的持续稳定健康发展。这二者要有机统一，不能偏位，单纯强调某一者都不符合治国理政稳中求进的大思路。此次会议进一步明确了“稳”和“进”的关系，未来二者均要保持合理、适度 and 平衡，政策发力讲究度和节奏。

## 2 高质量发展是关键

**【会议指出】**推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

### 【解读】

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群：

推动高质量发展对当前中国经济发展的重要性和必要性毋庸置疑，一方面，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这成为了基本特征；另一方面，考虑到保持经济持续健康发展、中国社会主要矛盾变化等需要，推动高质量发展成了必然要求。

应该看到，以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求，有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴，从发展的本质出发，引导政策重心转向追求质量和效益，推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。

迈向高质量发展是一个爬坡过坎的过程，要做的工作很多。本次中央经济工作会议提出“必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境”，这至关重要。推动高质量发展需要与之相适应的体系、激励约束机制，必须不断完善这些方面内容，推动中国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

## 3 重点防控金融风险

**【会议指出】**打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融

体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

### 【解读】

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军：

中国经济在长期发展过程中积累了一定的金融风险，这包括债务风险、外部冲击风险及影子银行风险等。就此而言，当前和今后一个时期中国金融领域依旧处在风险易发高发期，必须做好重点领域风险防范和处置，既要防止“黑天鹅”事件发生，也要防止“灰犀牛”风险发生。

防控金融风险，增强金融服务实体经济能力至关重要。本次会议提出“要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环”。未来，金融服务实体经济要更强调质量，并不断提升服务效率。

对于违法违规金融活动，本次会议特别强调“坚决打击违法违规金融活动”，这将对稳定金融秩序产生积极作用。此外，随着中国经济的快速发展，特别是随着新技术的快速发展，金融领域出现了很多新业态。而在这些领域，目前的监管有些还未完全到位，存在薄弱环节，这带来了一定的风险。因此，还需要加强薄弱环节监管制度建设。

## 4 打好精准脱贫攻坚战

【会议指出】打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

### 【解读】

中国社科院农村发展研究所研究员党国英：

此次会议提到两点特别重要：一是不吊高胃口；二是强调内生动力。“既不降低标准，也不吊高胃口”就是要按照中央的现行标准办事。现在脱贫工作的难点是深度贫困地区，主要在西部，这些地区基础设施差，农民卷入社会分工体系程度比较低，脱贫的条件不太好。对于这些地区，如果提高标准，就只能靠国民收入再分配来解决问题，等于要“养起来”。这既会造成财政压力，也没有可持续性。深度贫困地区，关键要改善条件，解决根本问题。

这就要靠“激发贫困人口内生动力”。让农民从低收入领域转移到高收入领域，是我们长期以来解决中国几亿农民贫困问题的经验。这个转移就是让农民进入社会分工体系，既需要城市化，也对农民进行培训，要有产业，实现空间上的转移。要利用市场化的手段，脱真贫、真脱贫。否则，内生动力无从谈起。根据以往经验，相信我们可以按期完成十九大报告所提出的“到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫”任务。

## 5 发展住房租赁市场

**【会议指出】**加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。要发展住房租赁市场特别是长期租赁，保护租赁利益相关方合法权益，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策连续性和稳定性，分清中央和地方事权，实行差别化调控。

### 【解读】

天津财经大学经济学院教授丛屹：

中央经济工作会议提出“加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度”，并着重强调补齐长期租赁市场这块短板，其实直指“房价收入比”“房屋租售比”不合理等问题的根源，不仅具有非常强的针对性，而且向外界释放了中国坚定构建促进房地产市场平稳健康发展长效机制的清晰信号。

一方面，房屋本身具有居住和资产双重属性；另一方面，我国居民主要依靠直接购买满足居住需求，这就容易导致一些购房者囤房炒房，从而造成房屋空置、房价高涨，让资产属性挤压了居住属性。因此，改变房地产行业原有的开发模式，积极发展长期租赁市场，成为实现“房子是用来住的、不是用来炒的”这一定位的关键一招，有助于缩小“购房”与“租房”在实际居住效果上的差别。

同时也要看到，未来房屋租赁市场的发展还可以为开发商、业主等房屋供给者创造更多获得现金流和实现资产证券化的机会，从而为去库存、去杠杆、稳房价、防风险提供强大的支撑，使中国经济在要素优化配置中更具活力。

## 6 形成全面开放新格局

**【会议指出】**推动形成全面开放新格局。要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

### 【解读】

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员、中国方案研究院执行院长罗来军：

刚召开的中央经济工作会议对明年的各项经济工作做了重要部署，其中对外开放依然是我国经济建设和社会发展中的重大战略事项。随着中国特色社会主义进入新时代，中国的对外开放也进入全面开放新阶段，而中央经济工作会议的对外开放部署将进一步开拓全面开放新格局。

中央经济工作会议对推动形成全面开放新格局的部署，可以归纳为三项举措，即放宽市场准入、促进自由贸易和提升对外投资水平。这三项举措是我国推动形成全面开放新格局的重要措施，也是我国进一步提升对外开放层次和水平的重要手段。有序放宽市场准入，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，继续精简负面清单，扩大服务业对外开放，加大西部开放力度，保护外商投资合法权益。继续促进自由贸易，加大自由贸易试验区建设力度，探索建设自由贸易港，并促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，下调部分产品进口关税以及大力发展服务贸易。有效引导支持对外投资，推进国际产能合作，引导与促进中外产业企业进行多种方式的投资、贸易、生产、管理等方面的合作。

## 7 改善民生精准施策

**【会议指出】**要针对人民群众关心的问题精准施策，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题。

### **【解读】**

上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川：

今年的中央经济工作会议，直接回应了人民群众当前在生活中最关心、最直接、最现实的问题。在教育方面，会议十分关注“择校热”、婴幼儿照护、早期教育等问题，这意味着今后相关政策资源开始向学前教育延伸。在养老和医疗方面，此次会议提出加快实现养老保险全国统筹，同时鼓励社会资金进入养老、医疗等领域，这一方面旨在加强中国经济社会发展的协调性与普惠性，另一方面也

兼顾了有更高需求且有相应负担能力的地区或个人能够在市场中享受更多元、更优质、更个性化的养老和医疗服务。

我们必须看到，经济社会的发展通常会伴随很多新现象、新问题。这些问题与百姓生活息息相关。令人欣慰的是，无论是供给侧结构性改革带来的就业压力增大，还是互联网技术快速发展带来的个人信息泄露突出，此次中央经济工作会议都拿出了切实可行的对策。

## 8 加快推进生态文明建设

**【会议指出】**加快推进生态文明建设。只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程。

### **【解读】**

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副部长张永生：

党的十九大将生态文明和绿色发展摆在突出位置，开启了绿色发展新时代。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年。打好污染防治攻坚战是落实十九大精神的重要内容，而十九大则为打好攻坚战提供了坚实的理论指导。

打好污染攻坚战，就是对绿色发展的最大支持。防治污染实质上就是提供良好的生态环境服务。这种绿色经济是“满足人民美好生活需要”的重要内容，不仅会提高增长质量和人民福祉，而且会成为重要的增长来源，也是供给侧结构性改革的重要内容。向污染宣战，让污染者最大限度地承担外部成本、隐性成本、长期成本，将为绿色经济活动创造公平竞争的条件。

十九大提出的“不忘初心”，是治理污染和生态文明建设的政策出发点。治理污染首先要考虑的，是人民的生命和健康。这是发展的初心。如果治理污染首先考虑的是GDP数字，就会将发展的目的与手段本末倒置。这样不仅使污染得不到有效治理，在此基础上形成的GDP也无法真正提高人们的福祉。相反，向污染宣战会降低整个社会的成本，而良好的生态环境反过来又会催生大量与生态环境密切相关的新型经济活动，从而实现治污与提升经济质量和效益的目的

(来源：人民日报海外版 2017年12月21日 记者赵鹏飞、王俊岭、邱海峰、李婕整理)

# 中央为“三农”派发五大“新年礼包”

2017年12月29日闭幕的中央农村工作会议为中国“三农”派发了五大“新年礼包”。

## 礼包一：一个新定位

会议指出，要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展。中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智在接受记者采访时表示，虽然“重中之重”的定位早已提出，但近期召开会议的一系列新表述显示，中央将“三农”问题提升到了更高的地位。

自2004年以来，中央一号文件已连续14次聚焦“三农”，可见对“三农”问题的重视从未减弱，近期的中共十九大报告以及中央农村工作会议提出了实施乡村振兴战略，将其上升到了国家战略的高度，并将其确定为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。

此次会议还明确要求，各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上要优先安排。

## 礼包二：一幅新蓝图

会议为未来乡村描绘了这样一幅新蓝图：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

“乡村振兴立足于决胜全面小康，更重要的是开启了现代化建设的新征程。”中国农业部农村经济研究中心主任宋洪远表示，乡村振兴是一次战略上的转型和升级，它比新农村建设的内涵更加丰富，不仅包括经济、社会转型，还包括科技、教育和文化复兴，是一次农业的全面转型、农村的全面发展、农民的全面进步。

## 礼包三：一张时间表

为实现上述蓝图，会议提出了实施乡村振兴战略的目标任务。到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。



孔祥智表示，提出时间表就有了明确的任务，目标就更容易实现。上个世纪 80 年代，中国提出社会主义现代化建设“三步走”战略目标，这些目标都提前实现了，中国有潜力实现既定的目标。他预计，到 2035 年，中国农村的整体面貌会得到比较明显的改变，农业农村的基本形态会确定下来。

#### **礼包四：一条新道路**

会议首次提出了走中国特色社会主义乡村振兴道路，包括七项内容：重塑城乡关系，走城乡融合发展之路；巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路；深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路；人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路；创新乡村治理体系，走乡村善治之路；打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。

对于何为“中国特色社会主义乡村振兴道路”，孔祥智表示，中国“大国小农”的国情与国外完全不同，农业最基本的生产资料也是公有制的，“我们有清晰的农业工作思路，尤其是十八大以来将农业摆在全党工作的重中之重，并进行了很多理论和实践创新，这些都是其他国家所没有的。”

#### **礼包五：扶持新政策**

会议还强调，要强化乡村振兴制度性供给，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善承包地“三权分置”制度，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，深入推进农村集体产权制度改革。

振兴。开拓投融资渠道，建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜。强化金融服务方式创新，提升金融服务乡村振兴能力和水平。

（来源：中国新闻网 2017 年 12 月 31 日）

本刊所登言论不代表本单位观点，仅供领导和决策机关参考  
欢迎提出宝贵意见

联系地址：肇庆市鼎湖区广利街道院主一总统雅逸酒店公寓东侧肇庆市委党校

邮政编码：526070

联系电话：(0758)2662810

网址：<http://ps.zhaoqing.gov.cn>

电子邮箱：[zqdxkyb@126.com](mailto:zqdxkyb@126.com)

主编：苏金生

副主编：罗建文

责任编辑：朱友华

本期编辑：陈大江

本期校对：陈捷聪